



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU

BAZA KONKURENCYJNOŚCI kwalifikowalność wydatków

Ewa Świątkowska

DEPARTAMENT KOORDYNACJI
FUNDUSZY UNII EUROPEJSKIEJ



PLAN

DLACZEGO ZASADA KONKURENCYJNOŚCI

DEFINICJE:

KONKURENCJA, UCZCIWA KONKURENCJA

OMÓWIENIE WYBRANYCH ELEMENTÓW PROCEDURY

TARYFIKATOR KOREKT

PODSUMOWANIE

? PYTANIA



MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ
INTELIGENTNY



Fundusze
Europejskie



DLACZEGO ZASADA KONKURENCYJNOŚCI

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

- **art. 4. 1.** Przepisy ustawy stosuje się do:
 - 1) jednostek sektora finansów publicznych (Pzp);
 - 2) innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami.
- **art. 43.** Prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów,
- **art. 47.** Podmiot wnioskujący o przyznanie środków publicznych na realizację wyodrębnionego zadania powinien przedstawić ofertę wykonania zadania zgodnie z zasadami **uczciwej konkurencji**, gwarantującą wykonanie zadania w sposób efektywny, oszczędny i terminowy



UCZCIWA KONKURENCJA DEFINICJA?

- art. 47 ustawy o finansach publicznych:
 - zasady **uczciwej konkurencji**; (są) gwarancją wykonania zadań w sposób **efektywny, oszczędny**
- Prawo zamówień publicznych:
 - zamawiający zapewnia warunki uczciwej konkurencji
- ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów:
 - nieuczciwa konkurencja
- ustawa o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji:
 - nieuczciwa konkurencja
- **co do zasady: RELACJA ZAMAWIAJĄCY - OFERENCI**



KLAUZULA GENERALNA

- w akcie normatywnym **zwrot niedookreślony** o charakterze **wartościującym**, świadomie dający swobodę decyzyjną i odsyłający do norm pozaprawnych,
- w celu umożliwienia realizowania pożądanych wartości aksjologicznych (normy co do tego co jest dobre, ważne, piękne)
- zapobieganie zbytnej kazuistyce (wpisywanie sytuacji do normy)



MINISTERSTWO
INWESTYCIJ
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie

uczciwa konkurencja jako KLAUZULA GENERALNA

- **otwarcie zamówień na konkurencję**
- równy dostęp do informacji
- równe traktowanie jednakowych sytuacji
- różne traktowanie niejednakowych sytuacji
- jawność, przejrzystość, transparentność, proporcjonalność ...
- **efektywność, oszczędność (best value for money, terminowość)**



MINISTERSTWO
INWESTYCIJ
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie

DLACZEGO ZASADA KONKURENCYJNOŚCI

Rozdział 6.5 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków (...) na lata 2014 – 2020

udzielanie zamówień w sposób zapewniający:

- przejrzystość
- uczciwą konkurencję
- równe traktowanie wykonawców



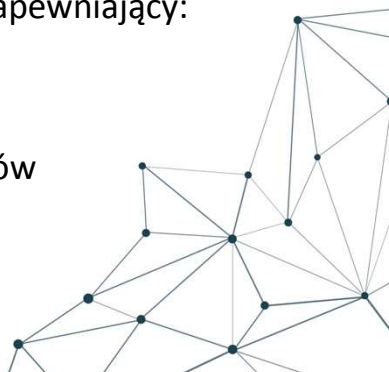
MINISTERSTWO
INWESTYCI I
ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ

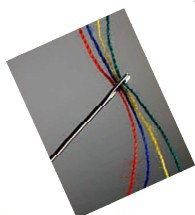


Fundusze
Europejskie



PODSUMOWANIE ZASADA UCZCIWEJ KONKURENCJI

- DLACZEGO – przepisy prawa powszechnie obowiązującego
- KLAUZULA GENERALNA – odwołanie się prawodawcy do norm (nie tylko prawnych) oraz wartości (zmieniają się)
- zasada konkurencyjności jest zasadą



MINISTERSTWO
INWESTYCI I
ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ

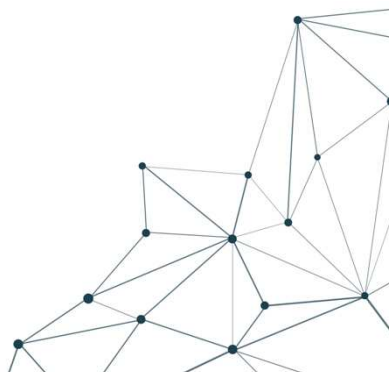


Fundusze
Europejskie



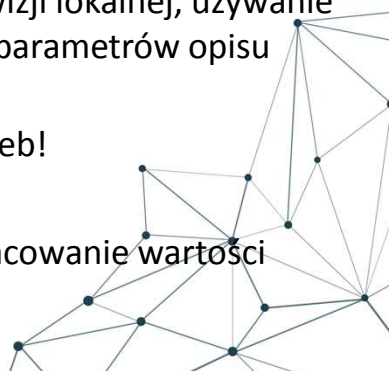
WYBRANE ELEMENTY PROCEDURY

- opis przedmiotu zamówienia
- kryteria oceny ofert
- składanie ofert
- pytania i wyjaśnienia udzielane oferentom
- publikacja wyniku postępowania



wybrane elementy procedury opis przedmiotu zamówienia

- w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty
- przykład negatywny: żądanie wizji lokalnej, używanie znaków towarowych, spisanie parametrów opisu zamówienia z folderu firmy
- przed opisem rozeznanie potrzeb!
- specjaliści w danej dziedzinie
- rozeznanie potrzeb – opis – szacowanie wartości



wybrane elementy procedury kryteria oceny ofert

- nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy
- może być wyłącznie cena
- koszt
- cykl życia produktu
- muszą być określone w skali matematycznej – nawet jeśli nie są mierzalne (jakość, walory techniczne, funkcjonalność, aspekty środowiskowe, walory estetyczne)
- opis kryteriów; z ogłoszenia można wiedzieć jakie są zasady punktowania (ważenia)

wybrane elementy procedury złożenie oferty

- minimalne terminy składania ofert:
 - roboty budowlane 14 dni,
 - 7 dni dla dostaw i usług
- termin wystarczający na sporządzenie oferty
- dni kalendarzowe
- dni, a nie godziny
- w formie pisemnej czy na piśmie
- elektronicznie, pocztą, kurierem

wybrane elementy procedury wyjaśnienia udzielane oferentom

- nigdy indywidualnie
- zawsze na piśmie
- zawsze publikacja jednoczesna dla wszystkich
- ograniczyć kontakt bezpośredni do minimum



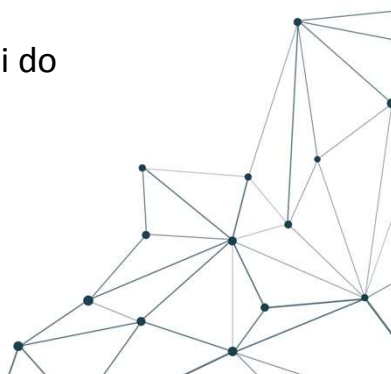
MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie



wybrane elementy procedury informacja o wyniku postępowania

- w treści ogłoszenia
- termin
- czy istnieje problem danych osobowych oraz ich ochrony



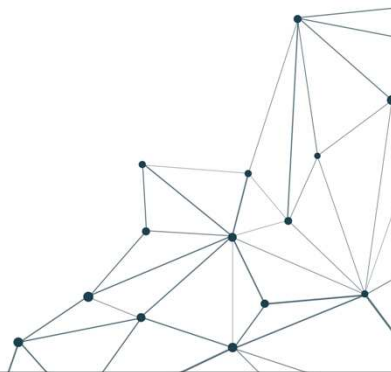
MINISTERSTWO
INWESTYCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie



KOREKTA FINANSOWA

- nieprawidłowość
- rozporządzenie ministra rozwoju i finansów w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień
- wyroki TSUE:
 - C-408/16 z dnia 6 grudnia 2017 r.
 - C-406/14 z dnia 14 lipca 2016 r.



MINISTERSTWO
INWESTYJCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie



Dziękuję za uwagę.

Ewa Świątkowska.

ewa.swiatkowska@mr.gov.pl



MINISTERSTWO
INWESTYJCJI
I ROZWOJU



ODPOWIEDZIALNY
ROZWOJ



Fundusze
Europejskie